

Объ истязаніяхъ въ тюрьмахъ Прибалтійскаго края.

(Сороковое засѣданіе 17 мая 1907 года).

УШАКОВЪ.

Г.г. народные представители! Я съ тоскою и съ болью въ сердцѣ жду, наконецъ, когда съ нами правительство заговоритъ тѣмъ языкомъ, который мы будемъ въ состояніи понимать. Здѣсь, когда внесенъ былъ запросъ объ истязаніяхъ и о незаконномѣрныхъ поступкахъ представителей власти, намъ не сказали ничего въ томъ отношеніи, законномѣрны или незаконномѣрны были эти дѣйствія. Господину представителю министерства внутреннихъ дѣлъ понадобилась очень длинная рѣчь, чтобы убѣдить насъ въ необходимости незаконномѣрности этихъ дѣйствій. (*Аплодисменты слева*). Здѣсь мы не слышали объективнаго, спокойнаго отношенія того, кто долженъ стоять выше страстей, кто долженъ стоять выше оправданія, выше допущенія смягчающихъ вину обстоятельствъ. Намъ не сказали просто, что дѣйствія законномѣрны, совсѣмъ нѣтъ. Намъ говорятъ, что власть дѣйствовала якобы законномѣрно, но, видя, что эти доводы несколько не убѣдительны ни для кого, понадобилась очень длинная рѣчь, чтобы намъ показывать, чтобы если власть дѣйствуетъ незаконномѣрно, то она дѣйствуетъ такъ потому, что ее къ этому привели. Я удивляюсь, почему представитель власти не привелъ намъ здѣсь обратной стороны медали и того, что онъ такъ презрительно называлъ громкимъ словомъ, какъ бы прикрывающимъ революцію. Мнѣ хотѣлось бы услышать отъ этой власти совершенно объективное и совершенно спокойное отношеніе къ этому дѣлу. Я съ тоскою и съ болью въ сердце ждалъ и очень измучился, что съ нами говорятъ тѣмъ языкомъ, который понятенъ только для 2—3-хъ сидящихъ здѣсь (*указываетъ направо*),

но совершенно неубѣдителенъ для всего народнаго представительства. (*Аплодисменты слева и въ центръ*). Когда одинъ изъ наиболѣе спокойныхъ, наиболѣе умѣренныхъ представителей правыхъ, профессоръ Капустинъ, съ такой убѣдительною рѣчью обращался къ намъ прекратить тѣ ужасы, которые теперь въ странѣ, мнѣ кажется, что онъ говоритъ не по адресу. Ему нужно было направить свои слова сюда (*указываетъ на министерскую ложу*), а не въ это мѣсто (*указываетъ на лѣво; аплодисменты слева*).

О мѣстномъ судѣ.

(Пятидесятое засѣданіе 29 мая 1907 года).

АРАКАНЦЕВЪ.

Я хотѣлъ обратить вниманіе Государственной Думы, главнымъ образомъ, на то, чтобы положеніе о мѣстномъ судѣ или вырабатываемая реформа мѣстнаго суда была распространена изъ числа неземскихъ губерній на тѣ казачьи области, гдѣ это возможно. Въ проектѣ между прочимъ сдѣлано изъятіе изъ неземскихъ губерній для области войска Донского. Для остальныхъ областей этого изъятія не сдѣлано. Я хочу говорить о томъ, чтобы это изъятіе было распространено и на остальные казачьи области. Надо сказать, что въ Донской области хотя и не введены земскія учрежденія, тѣмъ не менѣе существуетъ выборный институтъ мировыхъ судей. Этотъ институтъ существуетъ съ 1883 г., а выбирается на основаніи особыхъ временныхъ правилъ, которыя представляютъ собой до извѣстной степени сколокъ съ земскихъ учрежденій. Въ подобное избирательное собраніе поступаютъ выборные отъ земледѣльцевъ, крестьянъ, казаковъ и лицъ торговаго сословія. Такимъ образомъ, всѣ сословія являются представленными въ этомъ избирательномъ собраніи и всѣ принимаютъ участіе въ избраніи мировыхъ судей. Съ другой стороны выборный институтъ мировыхъ судей распространяется не только на одно казачье населеніе но и на все населеніе области, безъ исключенія. Эти временныя правила имѣютъ одно большое достоинство, заключающееся въ томъ, что они даютъ выборный мировой судъ, но не судъ по назначенію. Въ другихъ областяхъ казачьихъ: Кубанской, Семирѣченской, Терской и пр. это положеніе не введено, а дѣйствуетъ общее положеніе назначенія мировыхъ судей со стороны правительства. По-

этому является желательнымъ, чтобы эти временныя правила объ избраніи мировыхъ судей были распространены въ одинаковой мѣрѣ и на другія казачьи области. Основаніемъ къ этому пожеланію является та упорная борьба, которую ведетъ казачество съ военнымъ министерствомъ за земскія учрежденія. Если надежда на введеніе земскихъ учреждений даже въ неземскихъ губерніяхъ имѣется то у казаковъ на введеніе земскихъ учреждений надеждъ очень мало. Примѣромъ къ тому можетъ послужить Донская область, гдѣ въ 1879 г. были введены земскія учрежденія, но противъ этихъ учреждений вскорѣ былъ открытъ положительный походъ со стороны военной администраціи, и въ 1883 г. Донское земство уже было изъято изъ обращенія, закрыто. Положеніемъ 1891 г. объ общественномъ управленіи казаковъ цѣлымъ рядомъ отдѣльных распоряженій, со стороны двухъ пресовъ—министровъ внутреннихъ дѣлъ и военнаго—въ Донской области такъ же, какъ и въ другихъ казачьихъ областяхъ, введены военныя управленія. Казачьи области изъяты почти изъ дѣйствія общаго гражданскаго закона. Безграничный произволъ и усмотрѣніе военнаго министра являются тѣмъ закономъ, который сжимаетъ и кромсаетъ жизнь въ этихъ областяхъ. Для казаковъ при такихъ условіяхъ, при такомъ военномъ управленіи, при такихъ, можно сказать, двухъ молотахъ, которые бьютъ съ двухъ сторонъ, какъ министръ внутреннихъ дѣлъ и военный министръ, введеніе института выборнаго мирового является, именно, желательнымъ больше, чѣмъ въ другой какой либо области. Тамъ, гдѣ интересы администраціи сталкиваются съ интересами населенія, тамъ больше всего и чаще всего администрація воздѣйствуетъ на мировой институтъ. Если министръ юстиціи обѣщаетъ въ своемъ проектѣ, что въ неземскихъ губерніяхъ мировымъ судьямъ будетъ дана несмѣняемость и независимость судейская, то я лично положительно не придаю никакого значенія этому

увѣренію, ибо это увѣреніе разбилось совершенно о дѣйствительную жизнь. Развѣ не говорили намъ здѣсь, съ этой кафедры, о независимости и несмѣняемости членовъ окружнаго суда? Но развѣ мы видимъ эту несмѣняемость и независимость, и даже хотя бы ст. 295 учрежденій судебныхъ установлений развѣ не парализуетъ совершенно эту независимость? Какъ можно говорить о независимости тамъ, гдѣ назначеніе идетъ отъ министра юстиціи? Какъ можетъ судья быть независимымъ, когда рядомъ съ официальными отношеніями имѣется міръ другихъ отношеній, міръ секретной переписки, міръ секретнаго воздѣйствія? Вѣдь, говорить о независимости можно только тогда, когда въ дѣйствительности судья будетъ стоять внѣ воздѣйствія и вліянія министра юстиціи. До сихъ поръ выборные судьи были неуязвимы для министра юстиціи и поэтому они были бѣльмоу въ глазахъ министерства. И вотъ оно дѣлаетъ попытку покушенія на эту независимость. Оно въ апелляціонную инстанцію вводитъ въ качествѣ предсѣдателя и непремѣннаго члена мирового съѣзда члена окружнаго суда, т. е. лицо, назначенное правительствомъ. И вводится это не для успѣха дѣла, не въ интересахъ дѣла, потому что дѣло и теперь, безъ всякаго правительственнаго судьи, идетъ довольно успѣшно. Мы не слыхали жалобъ, что мировой институтъ не оправдалъ возлагаемыхъ на него надеждъ. Членъ суда, присутствующій на мировомъ съѣздѣ, сыграетъ ту же самую роль, какую сыгралъ предсѣдатель окружнаго суда и старшіе предсѣдатели теперешнихъ палатъ. По мысли законодателя предсѣдатель суда—первый между равными. Теперь онъ сталъ начальствомъ суда, въ особенности начальство это—старшіе предсѣдатели палаты. Вѣдь, теперь отношеніе къ членамъ суда полно глубокаго неуваженія. Взгляните, какъ обращаются старшіе предсѣдатели палаты съ членами суда, даже скажу болѣе—со своими коллегами, членами судебной палаты. Вѣдь, стыдно бывало смотрѣть

на ихъ грубое отношеніе къ этимъ людямъ. Посмотрите въ переднюю министра юстиціи, когда стоятъ тамъ члены суда. Давно ли была пора, когда министръ юстиціи не подавалъ пальца членамъ суда, а давалъ руку прокурору, товарищу председателя и председателю? Давно ли, чтобы имѣть успѣхъ, нужно было купить въ Петербургѣ лосевые сапоги и только въ этихъ сапогахъ являться безъ шума на свиданія къ министру юстиціи? Были ли случаи, когда требованія суда, выборы судьями своихъ членовъ—коллегіи были уважены министерствомъ? Вѣдь цѣлый рядъ въ этомъ отношеніи ходатайствъ окружныхъ судовъ о выборахъ членовъ судовъ оставался безъ всякаго уваженія. Вѣдь 213 статья министромъ юстиціи слишкомъ широко толкуется и назначеніемъ и выборами занимается не судъ, какъ это установлено этой статьей и какъ предоставлено закономъ, а исключительно министръ юстиціи, ибо какое ни представить судъ знающее лицо, лицо, которое болѣе способно, по мнѣнію суда, для работы, министерство посылаетъ своихъ людей, иногда лицъ, не пригодныхъ для службы въ центральныхъ учрежденіяхъ. Для службы ихъ посылаютъ въ провинцію, какъ непригодный элементъ и они поступаютъ въ члены суда. Вѣдь не тайна, что въ судахъ, сплошь да рядомъ, въ послѣднее время работаютъ два—три человѣка, а остальные являются паразитами, присланными отъ министерства. Они не работники, и всю работу несутъ только немногіе. (*Аплодисменты*). И, если при существованіи закона министерство сумѣло извратить совершенно его суть и лишило судъ того уваженія, которымъ онъ пользовался въ первые годы своего существованія, неужели вы думаете, что мировые судьи, назначаемые министромъ юстиціи, могутъ пользоваться нашимъ уваженіемъ? Неужели мировые судьи, которые соприкасаются съ громадной массой населенія, съ большей, нежели окружные суды, судьи, у которыхъ независимость должна быть болѣе всего, которые должны стоять

ближе къ населенію и разрѣшать столкновенія населенія съ администраціей, неужели вы думаете, что назначаемые министромъ юстиціи мировые судьи оправдаютъ довѣріе этого населенія и станутъ дѣйствительно защитниками этого населенія? Этого не будетъ, этого не можетъ быть. Намъ нужно избѣгать того, чтобы министръ юстиціи назначалъ судей. Чѣмъ скорѣе, господа, чѣмъ болѣе мѣстъ захватимъ мы институтомъ выборныхъ судей, тѣмъ для насъ, для населенія, будетъ лучше. Вотъ почему я говорю, если въ Донской области существуетъ выборный мировой институтъ, то распространимъ его на всѣ казачьи области. Въ казачьихъ областяхъ введеніе земства отодвигается на долгій срокъ, болѣе, можетъ быть, долгій, чѣмъ въ другихъ мѣстностяхъ, тѣмъ болѣе мы должны воспользоваться готовыми существующими организаціями для выбора мировыхъ судей—такъ называемыми избирательными собраніями. Введемъ эти собранія, построенныя на болѣе или менѣе демократическихъ началахъ, и въ остальныхъ казачьихъ областяхъ. Этимъ мы уменьшимъ число мѣстностей, гдѣ населеніе будетъ еще терпѣть тотъ судъ, который такъ осудилъ министръ юстиціи отсюда, съ этой кафедрѣ. Я повторяю слова Гессена: „чѣмъ скорѣе печальная страница этой судейской русской жизни окончится, чѣмъ быстрѣе мы захлопнемъ эту страницу, тѣмъ будетъ лучше“. Поэтому, внося проектъ временныхъ правилъ о порядкѣ избранія мировыхъ судей въ казачьихъ областяхъ, я обращаюсь къ Государственной Думѣ съ ходатайствомъ о томъ, чтобы этотъ законопроектъ былъ принятъ и выборный институтъ мировыхъ судей былъ распространенъ и на остальные, помимо области войска Донского, казачьи области. Въ этихъ цѣляхъ я предлагаю ст. 10 основныхъ положеній доклада комиссіи изложить такимъ образомъ: „судебное преобразование на указанныхъ началахъ вводится въ губерніяхъ, гдѣ дѣйствуютъ земскія учрежденія, а въ казачьихъ

областяхъ на основаніи временныхъ правилъ 11 мая 1883 г. объ окружныхъ избирательныхъ собраніяхъ, дѣйствующихъ въ области войска Донского“.

Я позволю себѣ еще остановиться на той внѣ-
партійности, о которой говорилъ министръ юсти-
ціи вчера. Съ горячностью, не присущей предста-
вителю правительственной власти, онъ утверждалъ,
что судъ долженъ быть внѣ партіи. Я помню указъ
18 февраля 1905 г., когда предоставлено было учре-
жденіямъ и лицамъ въ первый разъ судить о го-
сударственномъ преобразованіи; я помню, какъ ми-
ровые судьи хотѣли обсудить эти преобразованія,
эти нужды общественныя и государственныя, и я
помню, какъ изъ канцеляріи министра юстиціи по-
летѣли секретныя письма прокурорамъ судебныхъ
палатъ, какъ эти прокуроры командированы были
на мѣста съ предписаніями не допускать со сто-
роны мировыхъ судей обсужденія этихъ вопросовъ.
Прокуроры въ однихъ мѣстахъ успѣли, а въ дру-
гихъ не успѣли въ этомъ, и ни одинъ окружный
судъ не воспользовался этимъ драгоцѣннѣйшимъ
правомъ высказаться о нужныхъ мѣрахъ и пре-
образованіяхъ въ государствѣ. Не судья ли сопри-
касается со всѣми сторонами общественной жизни?
Не у него ли сосредоточены свѣдѣнія? Не у него
ли архивъ, полный человѣческихъ документовъ, и
не могъ ли онъ дать матеріала для сужденія объ
этихъ преобразованіяхъ? Ни одинъ судъ ли ото-
звался тогда ни однимъ звукомъ и эта несмѣняе-
мость, независимость судовъ сказались въ цирку-
лярѣ министра юстиціи. Не забывайте, что два
міра идутъ: одинъ міръ—видимый для публики, а
другой міръ невидимый, но имѣющій громадное
значеніе. Это тотъ міръ, который кроется въ такъ
называемыхъ секретныхъ нарядахъ. Вы взгляните
на эти наряды: вѣдь это цѣлые томы, въ которыхъ
изложены подробнѣйшія правила и въ которыхъ
преподаются указанія о направленіи дѣятельности.
Въ циркулярахъ иногда доходятъ до такого ци-
низма, что отмѣняютъ дѣйствующіе законы, пред-

писываютъ судьямъ не примѣнять законъ, который еще не отмѣненъ въ законодательномъ порядкѣ. (*Аплодисменты*). Вотъ эта секретная сторона и есть то, что извратило нашихъ судей. Этими секретными своими распоряженіями министерство юстиціи воздѣйствуетъ на судей. И когда мы видимъ судей въ цѣпяхъ и прикованныхъ цѣпями къ министерскимъ распоряженіямъ, когда мы видимъ, какъ они выносятъ свои резолюціи, мы въ это время не можемъ быть спокойны за то, что эти резолюціи вынесены со спокойной совѣстью и по совѣсти. Приходилось ли вамъ видѣть, я видѣлъ, какъ дрожалъ предсѣдатель судебной палаты, когда палата оправдала и когда позади его сидѣлъ прокуроръ палаты, наблюдавшій за процессомъ. Почему онъ дрожалъ? А потому, что въ дѣлѣ было заинтересовано само министерство юстиціи. Это ли независимость, это ли свобода мнѣній и сужденій? Я помню, какъ командировался прокуроръ судебной палаты по такимъ дѣламъ, гдѣ не было состава преступленія, а обвинить надо было во что бы то ни стало, надо было воздѣйствовать на палату, чтобы былъ приговоръ. И прокуроръ палаты неуклонно сидѣлъ позади старшаго предсѣдателя и слѣдилъ за каждымъ его звукомъ, за каждымъ его словомъ. И такихъ, господа, примѣровъ множество. Я помню какъ старшій предсѣдатель пріѣхалъ и говорилъ членамъ суда. „Принадлежать къ партіи народной свободы состоящимъ на службѣ, это позоръ. Уже если можно принадлежать къ какой нибудь партіи то только къ партіи союза 17 октября“. И это было сказано въ официальномъ объясненіи старшаго предсѣдателя съ членами суда, когда онъ явился распекать ихъ за ихъ, якобы, забастовку. (*Аплодисменты*). Я уже не говорю о послѣдней страницѣ исторіи съ Арнольдомъ. Можно ли говорить послѣ этого о внѣпартійности суда, когда само же министерство, само же правительство втянуло судъ въ эту партійность, сдѣлало его партійнымъ и благодаря этому убило и послѣдніе остатки уваженія къ

суду; уваженія не къ суду, какъ къ идеѣ, а къ суду, поставленному въ скверныя условія, созданныя министерствомъ въ своихъ цѣляхъ. Вотъ къ такому суду мы не имѣемъ уваженія, къ суду же, который былъ въ началѣ 60 годовъ, мы имѣли глубокое уваженіе, и о томъ судѣ осталась еще свѣтлая память, и эта память не омрачается послѣдними воспоминаніями. И только тогда министр юстиціи можетъ кричать отсюда, бѣя себя въ перси: „нельзя не уважать суда, нельзя не относиться къ суду съ уваженіемъ, когда реформируемъ совершенно этотъ судъ“. Пока же этого нѣтъ, я думаю, что было бы болѣе скромно не говорить объ этомъ.

Я перейду еще къ одному изъ основныхъ положеній, указанныхъ въ докладѣ о преобразованіи мѣстнаго суда. Меня заинтересовало широкое распространеніе примѣненія обычая къ разрѣшенію гражданскихъ дѣлъ. § 8 этихъ основныхъ положеній между прочимъ говоритъ такъ: при разрѣшеніи гражданскихъ дѣлъ мировые судьи руководствуются мѣстными обычаями по ссылкѣ на нихъ обѣихъ сторонъ, поскольку эти обычаи не противорѣчатъ прямымъ запрещеніямъ общегражданскихъ законовъ. Такимъ образомъ обычай по структурѣ этого положенія является какъ бы общимъ правиломъ и онъ не можетъ быть примѣненъ только въ томъ случаѣ, если противорѣчитъ установленнымъ по этому вопросу законамъ. Между прочимъ изъ объясненій данныхъ вчера докладчикомъ Гессеномъ, видно, что вопросъ объ обычаяхъ главнымъ образомъ относится къ крестьянской жизни и что среди крестьянъ дѣйствительно, существуетъ масса обычаевъ въ особенности по наслѣдственному и семейственному праву. Эти вотъ обычныя, выработанныя народнымъ правосознаніемъ нормы комиссія желаетъ сохранить до тѣхъ поръ, пока не будутъ выработаны новыя законодательныя нормы. Далѣе въ ст. 8 говорится о томъ, что дѣла о наслѣдованіи между крестьянами разрѣша-

ются на основаніи обычая. Сопоставляя первую часть статьи съ этой второй частью, я вижу, что въ первой части не говорится, что мѣстные обычаи должны примѣняться только въ крестьянской средѣ, а вѣдь другая среда, дворянская или купеческая, не выработала такихъ обычаевъ, какія выработала крестьянская среда. Я пойду еще дальше. Я не вѣрю совершенно въ эти обычаи и въ крестьянской средѣ. Мнѣ приходилось присутствовать въ судахъ волостныхъ и я видалъ, что судьей является тамъ волостной писарь. И вотъ если вздумается ему сотворить обычай, онъ и творить его, а противники его слишкомъ слабы, чтобы писарь не могъ вынести приговора на основаніи этого обычая. Затѣмъ далѣе: какая цѣна, какой толкъ въ этихъ обычаяхъ, если они создавались подъ вліяніемъ административныхъ распоряженій, земскихъ начальниковъ, крестьянскихъ присутствій, губернскихъ присутствій и т. д. Вѣдь, вся эта почтенная компанія, которая давила крестьянскую жизнь, стискивала ее, вѣдь она оказывала вліяніе на выработку этихъ самыхъ мѣстныхъ обычаевъ. Вѣдь, сплошь и рядомъ въ этихъ обычаяхъ видѣнъ носъ земскаго начальника, потому что онъ заставилъ существовать эти обычаи, онъ ихъ творецъ. Поэтому нельзя придавать особое значеніе обычаямъ—праву еще некодифицированному, совершенно не вылившемуся изъ формы сознанія въ форму болѣе или менѣе опредѣленную. Я полагалъ бы лучше ограничить примѣненіе обычая въ наслѣдственномъ и семейственномъ правѣ, потому что тамъ трудовое начало является преобладающимъ (*Аплодисменты*).

Проектъ программы думской казачьей группы.

Примѣчаніе. Курсивомъ напечатаны части программы, не вошедшія или вошедшія въ измѣненномъ видѣ въ другую программу, принятую казачьими депутатами безъ участія донскихъ и повлекшія расколъ группы.

Члены Государственной Думы отъ казачьихъ войскъ объединились въ думскую казачью группу *въ цѣляхъ установленія связи съ казачьимъ населеніемъ* и для совмѣстной разработки и выясненія нуждъ и вопросовъ казачьяго быта.

Наряду съ казачьими вопросами группа, совмѣстно съ остальными народными представителями Думы, явится защитницей общихъ интересовъ и правъ русскаго народа.

Свои постановленія казачья группа будетъ проводить и защищать общими усиліями членовъ въ Государственной Думѣ.

Въ основу своей дѣятельности группа ставитъ достиженіе слѣдующихъ положеній:

1) Въ силу манифеста 17 Октября 1907 года, Россія есть конституціонная монархія, въ которой законодательная власть осуществляется монархомъ въ единеніи съ Государственной Думой.

2) Дума есть высшее законодательное учрежденіе, безъ одобренія котораго никакой указъ или повелѣніе не могутъ имѣть силы закона. Государственная Дума и каждый изъ ея членовъ пользуются правомъ законодательной инициативы и запроса. Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ: *окончательное* установленіе государственной росписи доходовъ и расходовъ, опредѣленіе налоговъ, разрѣшеніе займовъ, а также дѣйствительный надзоръ за законностью и цѣлесообразностью дѣйствій высшей и низшей администраціи. Полный контроль Государственной Думы надъ исполнительной властью возможенъ лишь при условіи отвѣтственности министровъ предъ Государственной Думой. Выборы въ Думу производятся на основаніи всеобщаго избирательнаго права.

3) Для установленія конституціонныхъ поряд-

ковъ въ Россіи необходимо немедленное проведеніе въ жизнь закона о политическихъ свободахъ возвѣщенныхъ манифестомъ 17 Октября, а именно: свободы совѣсти, слова, печати, собраній, союзовъ и передвиженія, неприкосновенности жилища, и переписки, права петицій и равенства всѣхъ предъ закономъ, исключаящаго сословныя привилегіи и разграниченія.

4) Наиболѣе настоятельными государственными мѣрами, которыя должны успокоить страну и вывести ее на путь мирнаго развитія, казачья группа признаетъ слѣдующія:

а) Отмѣну всѣхъ чрезвычайныхъ мѣръ, охранъ, военныхъ положеній, военныхъ и военно-полевыхъ судовъ и *смертной казни*.

б) *Дарованіе Государствѣ амнистіи*.

в) Скорѣйшее надѣленіе землею трудящагося земледѣльческаго населенія, съ обращеніемъ въ государственный фондъ казенныхъ, кабинетскихъ, удѣльныхъ, монастырскихъ и церковныхъ земель, а также земель частновладѣльческихъ путемъ принудительнаго отчужденія на началахъ, устанавливаемыхъ Государственною Думою.

г) Измѣненіе финансовой системы: пересмотръ государственнаго расходнаго бюджета съ цѣлью уничтоженія непроизводительныхъ расходовъ и соотвѣтственнаго увеличенія затратъ на дѣйствительныя нужды народа; замѣна косвенныхъ налоговъ прогрессивно-подходнымъ обложеніемъ.

д) Рабочее законодательство, ограждающее права и интересы рабочаго класса путемъ установленія 8-ми часового рабочаго дня, съ особой нормировкой лѣтнихъ сельскохозяйственныхъ работъ, минимальной рабочей платы, свободы экономическихъ стачекъ, государственнаго страхованія рабочихъ и охраны труда (въ измѣненной программѣ значится: „Немедленное проведеніе въ жизнь законовъ ограждающихъ интересы рабочихъ массъ“).

е) Широкое городское, земское и общинное самоуправленіе на началахъ всеобщаго избиратель-

наго права, съ правомъ самообложенія и участія въ распредѣленіи государственныхъ налоговъ въ предѣлахъ самоуправляющейся мѣстности и съ подчиненіемъ самоуправленію полиціи безопасности и благочинія; представители центральной власти пользуются только правомъ надзора за законностью постановленій органовъ самоуправления и возникшее въ этомъ случаѣ разномысліе разрѣшается судебною властью.

ж) Гласный, независимый отъ администраціи и одинаковый для всѣхъ гражданъ судъ, съ выборными мировыми судьями, присяжными засѣдателями съ допущеніемъ защиты при судебномъ слѣдствіи и съ введеніемъ условнаго осужденія и досрочнаго освобожденія.

з) *Коренное измѣненіе постановки народнаго образованія общаго и спеціальнаго, съ обращеніемъ на него наибольшей части государственныхъ доходовъ.* Низшее образованіе должно быть всеобщимъ, обязательнымъ и бесплатнымъ. Школа должна быть единой т. е. съ свободнымъ переходомъ изъ низшихъ заведеній въ среднія и высшія; количество среднихъ и высшихъ школъ должно отвѣчать дѣйствительной потребности въ нихъ населенія. Обученіе во всѣхъ этихъ школахъ должно быть бесплатнымъ. *Обществу должна быть предоставлена свобода организациіи школьнаго и внѣшкольнаго образованія (народныхъ университетовъ, курсовъ, библіотекъ и пр.).*

Независимо отъ общихъ государственныхъ вопросовъ, казачья группа ставитъ на очередь слѣдующія чисто казачьи задачи, вытекающія изъ особенностей казачьяго быта:

1. Войсковое управленіе должно обнимать а) органы правительственной власти и б) мѣстное самоуправленіе.

2. Органы правительственной власти опредѣляются потребностями общегосударственнаго управ-

вления и устанавливаются общероссійскимъ законодательствомъ.

3. Во главѣ каждаго казачьяго войска стоитъ войсковою атаманъ, избираемый казачьимъ населеніемъ изъ казаковъ и утверждаемый Государемъ.

Примѣчаніе 1. Войсковою атаманъ является представителемъ высшей административной власти и наблюдаетъ за законностью постановлений органовъ самоуправления.

Примѣчаніе 2. Въ малочисленныхъ войскахъ обязанности войскового атамана могутъ быть возложены на губернатора.

4. Главный органъ самоуправления представляетъ войсковою кругъ (рада, сборъ, съѣздъ). Войсковою кругъ избирается отъ всего войска на три года, на основаніи всеобщаго избирательнаго права. По предметамъ своего вѣдѣнія онъ дѣлаетъ окончательныя постановленія и обладаетъ правомъ самообложенія, участвуетъ въ распредѣленіи по войску государственныхъ налоговъ и издаетъ обязательныя постановленія въ соотвѣтствующихъ случаяхъ.

5. Вѣдѣнію войскового круга подлежатъ всѣ мѣстныя казачьи нужды, какъ-то: общіе порядки по казачьему землевладѣнію и землепользованію, завѣдываніе войсковымъ имуществомъ, капиталами и мѣстными налогами, народное образованіе и народное здравіе, продовольственное, дорожное и страховое дѣла, хозяйственно-культурныя мѣропріятія, какъ напр. рыбоводство, орошеніе, обводненіе или осушка и другія мѣстныя хозяйственныя нужды, а также всѣ хозяйственныя дѣла, связанные съ отбываніемъ казачьей воинской повинности.

6. Войсковою кругъ выбираетъ на опредѣленный срокъ исполнительный органъ—войсковое правленіе, подраздѣляющееся по предметамъ дѣятельности на отдѣлы, а также всѣхъ другихъ должностныхъ лицъ, необходимыхъ для управленія.

Примѣчаніе. Въ области войска Донскаго вѣдѣнію войскового круга подлежатъ: адми-
8*

стративно-общественное управление казачьяго населенія, войсковое хозяйство и отбываніе казачьей воинской повинности. Въмѣстѣ съ тѣмъ въ области войска Донского вводятся земскія учрежденія на общихъ началахъ съ измѣненіями, обусловливаемыми особенностями быта, землепользованія. Земскія учрежденія распространяются въ одинаковой мѣрѣ и на все крестьянское населеніе области.

7. Наличныя казачьи земли должны составлять войсковой фондъ, т. е. обще-казачью собственность каждаго войска, къ которому, кромѣ юртовыхъ владѣній и войсковыхъ запасовъ, должна быть отнесена частная земельная собственность, изъятая изъ войскового фонда вопреки казачьимъ грамотамъ.

8. Общая разверстка войсковыхъ земель по юртамъ принадлежитъ войсковому кругу, а порядокъ непосредственнаго землепользованія устанавливается общинно-казачьими органами самоуправленія.

9. Частновладѣльческія казачьи земли возвращаются въ войсковой фондъ путемъ принудительнаго отчужденія, согласно законамъ, имѣющимъ быть выработанными въ Государственной Думѣ, а казачьи монастырскія, церковныя и причтовыя земли поступаютъ въ войсковой фондъ безвозмездно. Возврату въ войсковой фондъ подлежатъ и проектированныя къ наръзкѣ, но не отведенныя окончательно офицерамъ и чиновникамъ участки, съ замѣной ихъ пенсіей на общихъ основаніяхъ.

Примѣчаніе. Земельный вопросъ въ области войска Донского, въ виду неоднороднаго состава кореннаго населенія области и многообразія разрядовъ земель, составляющихъ ея территорію (земли войсковыя, общинныя казачьи и крестьянскія, частновладѣльческія, помѣщичьи и чиновничьи), можетъ быть разрѣшенъ на началахъ, во 1-хъ, предоставленія казачьему населенію войсковыхъ земель всѣхъ категорій и, во 2-хъ, принудительнаго отчу-

жденія частновладѣльческихъ земель для трудящагося землевладѣльческаго населенія. Основанія распредѣленія среди трудящихся отчужденныхъ частновладѣльческихъ земель должны быть выработаны на мѣстѣ комиссіями, выбранными отъ всего кореннаго населенія области на основаніи всеобщаго избирательнаго права.

10. Въ казачьихъ войскахъ долженъ быть введенъ институтъ мировыхъ судей, на основаніи судебныхъ уставовъ 1864 года въ первоначальной ихъ редакціи, избираемыхъ всеобщею подачею голосовъ всѣмъ населеніемъ.

11. Все казачье духовенство избирается прихожанами, которые даютъ содержаніе, причту и вѣдаютъ церковные капиталы и суммы.

12. Гражданское управленіе казачьими областями должно быть изъято изъ вѣдѣнія военнаго министерства. Главное управленіе казачьихъ войскъ, какъ совершенно ненужный посредствующій органъ, должно быть упразднено: хозяйственные и культурные вопросы должны вѣдаться мѣстными органами самоуправленія, а вопросы строевые должны восходить прямо въ Главный штабъ.

13. Приготовительный разрядъ казаковъ совершенно уничтожается, какъ крайне обременительный для населенія и ненужный при достаточности дальнѣйшаго трехлѣтняго обученія въ первоочередныхъ частяхъ.

Примѣчаніе. Порядокъ отбыванія воинской повинности въ Уральскомъ войскѣ устанавливается согласно протоколу экстреннаго съѣзда выборныхъ отъ станичныхъ обществъ этого войска отъ 30 Ноября 1905 года за № 8.

14. Снаряженіе первоочередныхъ полковъ должно производиться на общевойсковой счетъ.

Вторая очередь освобождается отъ содержанія лошадей, какъ крайне обременительной натуральной повинности и мѣры несоотвѣтствующей государственной потребности.

Всѣ ограниченія въ правахъ связанныя съ состояніемъ казаковъ во 2-й и 3-й очереди (право передвиженія, преданіе военному суду), отмѣняются.

Вторая и третья очереди мобилизуются на общихъ основаніяхъ по призыву запаса.

Количество первоочередныхъ частей опредѣляется высшимъ военнымъ начальствомъ совмѣстно съ войсковымъ кругомъ.

15. Наличие иногородняго населенія въ казачьихъ областяхъ привела казачью группу къ рѣшенію выдѣлить этотъ вопросъ особо и разработать общія основанія его постановки и разрѣшенія совмѣстно съ депутатами неказачьяго населенія, избранными на территоріяхъ казачьихъ войскъ.

П р а в д а
о думской казачьей фракціи.

(Исторія неудавшагося начинанія).

ПРЕДИСЛОВІЕ.

„Казачья фракція“.

Это нѣсколько странное выраженіе часто употреблялось въ Думѣ и теперь употребляется въ прессѣ и въ публикѣ. Странное потому, что, не говоря уже о томъ, что терминъ „фракція“ безъ добавленія къ этому слову одного или нѣсколькихъ словъ, которыя выражали бы: часть какого цѣлаго составляетъ эта фракція (fractio — часть, кусокъ), — не говоря объ этомъ, справедливость требуетъ заявить, что ни „фракціи“, ни „группы“ казачьей во 2-й—Государственной Думѣ, какъ чего-то цѣлостнаго, общими программой и тактикой объединеннаго, не существовало, не смотря на приложенныя къ этому—преимущественно со стороны доверенныхъ депутатовъ—большія, можно смѣло сказать, мучительныя усилія. Вотъ почему авторъ брошюры былъ поставленъ въ немалое затрудненіе полученіемъ отъ секретаря Государственной Думы бумаги на свое имя, какъ секретаря казачьей группы, съ просьбой указать поименный составъ „фракціи казачьей группы“, какъ значилось въ бумагѣ. Затрудненіе съ отвѣтомъ разрешилось самымъ ходомъ событій, такъ какъ бумага была получена адресатомъ въ двѣнадцатомъ часу ночи 2-го іюня во время засѣданія комиссіи 22-хъ по вопросу опривлеченіи къ обвиненію социаль-демократической фракціи, а черезъ нѣсколько часовъ самой Думы со всѣми ея группаами, фракціями и комиссіями уже не существовало.

Въ большой публикѣ и даже въ печати значеніе „казачьей фракціи“ или того, что существовало подѣ этимъ названіемъ, сильно переоцѣнивается и это вполне естественно: большая публика полагаетъ, что въ Думѣ существовалъ своеобразный коллективъ съ этимъ именемъ. Если бы онъ въ дѣйствительности существовалъ,—значеніе его, дѣйствительно, было бы велико и гораздо большее, чѣмъ то, какое приписываютъ его мнимому существованію теперь.

Характерно то, что и въ самой Думѣ громадное большинство было убѣждено въ существованіи „казачьей фракціи“.

Только непониманіе всего значенія подобнаго *казачьяго* коллектива, если бы онъ на дѣлѣ осуществился, помогало большинству не замѣчать его отсутствія въ Думѣ.

Приступаю къ изложенію печальной исторіи образованія не образовавшейся думской казачьей группы.

Мысль объ образованіи особой парламентской группы возникла въ кружкѣ донскихъ и кубанскихъ депутатовъ съ прибытіемъ ихъ въ Петербургъ за нѣсколько дней до начала думскихъ засѣданій. Уже въ день открытія Думы 20-го февраля, непосредственно послѣ церемоніи открытія, всѣ наличные казачьи депутаты, числомъ 17, собрались въ Екатерининской залѣ, на предварительное совѣщаніе для общаго обмѣна мнѣній по поводу образованія будущей группы. Изъ обмѣна мнѣній сразу сдѣлалось ясно, что всѣхъ казаковъ-депутатовъ принципиально объединяетъ взглядъ, по которому образованіе группы, куда бы входили представители всѣхъ казачьихъ областей и войскъ имперіи, признается желательнымъ и для обще-казачьихъ интересовъ плодотворнымъ. Здѣсь же былъ поднятъ вопросъ о наименованіи будущаго коллектива. Было предложено такое названіе: „Обще-казачья фракція думской оппозиціи“ но, оно оказалось длиннымъ и громоздкимъ. Остановились на названіи „Думская казачья фракція“. Тѣмъ не менѣе, и въ Думѣ, и въ печати привилось и остается до сихъ поръ выраженіе „казачья фракція“.

21-го февраля подъ предсѣдательствомъ кубанскаго депутата, извѣстнаго статистика Ф. А. Щербины состоялись два собранія учредителей группы, причемъ на первомъ изъ нихъ были обсуждены, приняты и занесены въ протоколъ засѣданія слѣдующіе *мотивы* (побудительныя причины) образованія думской казачьей группы: 1) *ростъ среди казачьяго населенія политическаго и общественнаго самосо-*

знанія требующаго, въ виду его своеобразности, рельефнаго (отчетливаго) выраженія передъ Думою и страшною черезъ особый думскій коллективъ (группа); 2) *приданіе выступленіямъ отдѣльныхъ казачьихъ депутатовъ* по вопросамъ какъ общегосударственнымъ, такъ и мѣстнымъ *большей авторитетности* въ глазахъ Думы и населенія, какъ выступленіямъ отъ группы, объединяющей общеказачье настроеніе; 3) *очищеніе казачьей репутаціи*, созданной печальной ролью служилаго казачества въ освободительномъ движеніи; 4) *необходимость прочной и постоянной связи* казачьяго населенія съ народнымъ представительствомъ черезъ объединенную казачью группу, въ свою очередь соединенную живою связью съ населеніемъ и черпающую въ этой связи силу и значеніе.

Въ засѣданіи 24-го февраля былъ избранъ временный президіумъ въ лицѣ предсѣдателя Н. А. Щербины, товарища предсѣдателя М. П. Араканцева и секретаря А. И. Петровскаго.

Такъ какъ въ думскомъ засѣданіи этого дня предполагалось со стороны лѣвыхъ депутатовъ возбужденіе вопроса объ амнистіи, то въ засѣданіи организующейся казачьей группы, состоявшемся до начала думскаго засѣданія, послѣ долгихъ преній была принята слѣдующая резолюція: „При возбужденіи въ Думѣ вопроса объ амнистіи казачья группа выступаетъ съ слѣдующимъ заявленіемъ: 1) необходимость амнистіи вытекаетъ изъ настроенія широкихъ массъ казачьяго населенія, въ лицѣ своихъ думскихъ представителей усматривающихъ въ амнистіи залогъ успокоенія страны и возможности успѣшной планомѣрной работы народного представительства; 2) амнистія, какъ въ принципѣ, такъ и въ ея предѣлахъ, составляетъ на основаніи

законовъ основныхъ прерогативу (преимущественное право) короны; 3) постановление Государственной Думы по возбужденному вопросу объ амнистии должно быть представлено Государю черезъ председателя Думы; 4) заявленіе по поводу амнистии, его обоснованіе и защита отъ лица группы поручается депутату Петровскому“.

Вопросъ объ амнистии не былъ возбужденъ, какъ ожидалось въ тотъ день; но состоявшееся постановленіе группы по поводу амнистии, равно какъ и принятые мотивы образованія группы, характеризуютъ полное, по-видимому, единодушіе казачьихъ депутатовъ по программнымъ и тактическимъ вопросамъ, объединившимъ представителей казачества и долженствовавшимъ впредь объединять ихъ совмѣстную парламентскую дѣятельность. Первые шаги успѣшно формирующагося коллектива бодрили его учредителей и имъ уже вырисовывалась будущая роль группы, имѣющая цѣлью доказать парламенту и странѣ безвозвратно-оппозиціонное настроеніе всего казачества, приближающійся конецъ его „нагачнаго“ содѣйствія реакціи и приобщеніе казачества къ общему освободительному движенію.

Агитаціонно-воспитательное значеніе дѣятельности группы для широкихъ массъ казачьяго населенія стояло на первомъ планѣ. Въ связи съ этимъ выдвигалась необходимость немедленной выработки „программы-декларации“ для всемѣрно-широкаго распространенія въ печати и на мѣстахъ. *

Въ пятomъ засѣданіи группы 25-го февраля депутатомъ Щербиной былъ предложенъ примѣрный проектъ программы по вопросамъ казачьяго управленія, самоуправленія, воинской повинности и землевладѣнія. По обсужденіи программы донскимъ депутатамъ было

предоставлено по вопросамъ земельному, управленія и самоуправленія внести добавленія, соотвѣтствующія особенностямъ края.

Вплоть до 10 марта слѣдуетъ значительный перерывъ, во время котораго общихъ собраній группы по различнымъ причинамъ не было. Тѣмъ не менѣе, это время не пропало даромъ: депутатами Араканцевымъ, Петровскимъ, Каклюгиннымъ былъ выработанъ подробный проектъ будущей программы съ включеніемъ въ нее, помимо мѣстныхъ, чисто-казацкихъ вопросовъ, обще-политической части, обрисовывающей парламентскую фязіономію группы. Окончательная редакція проекта послѣ продолжительныхъ дебатовъ въ засѣданіи группы 10 марта была поручена комиссіи изъ трехъ лицъ: Щербинны, Харламова и Караулова. Въ томъ же засѣданіи по вопросу о способѣ разсылки на мѣста программы-декларацин, въ виду того, что донскіе депутаты находили возможнымъ и даже необходимымъ разсылать программу оффиціально отъ лица группы черезъ станичныя и хуторскія правленія, а остальные депутаты не одобряли этого способа,—было постановлено—предоставить, выборъ способа разсылки представителямъ отдѣльныхъ казачьихъ войскъ и областей. Здѣсь же была поручена выработка устава группы комиссіи, въ которую вошли Петровскій (Донск. обл.), Бардижъ (Кубанской области) и Заплатинъ (Оренбургскаго войска).

Выше было сказано, что программное и тактическое настроеніе участниковъ группы казалось вполне объединеннымъ.

Но, къ сожалѣнію, это только *казалось*: непри-

миримыя противорѣчія по основнымъ программнымъ и тактическимъ вопросамъ гнѣздились въ средѣ проектируемой организаціи, предполагавшей объединить подлинно-демократическіе элементы казачества съ такими его представителями, какъ депутатъ Поляковъ, бывшій помощникъ окружного атамана Астраханскаго войска и редакторъ субсидируемой свыше владикавказской газеты, „патріотическаго“ направленія депутатъ сотникъ Карауловъ 2-й, одержимый маніей самого безшабашнаго и не культурнаго „казакоманства“.

Съятаго засѣданія группы, 25 февраля при обсужденіи обще-политической части программы начали обнаруживаться эти противорѣчія, съ каждымъ новымъ засѣданіемъ все усиливая треніе при общихъ попыткахъ создать группу и, наконецъ, повлекли ея распадъ, неизбежность котораго чувствовалась чуть-ли не съ самаго начала и на которую изъ за желанія во что бы то ни стало, создать парламентскій казачій коллокативъ казаки-депутаты намѣренно закрывали глаза.

Уже на одномъ изъ первыхъ засѣданій, при упоминаніи о включеніи въ программу-деклараціи требованія отмены смертной казни, амнистіи и упоминанія о необходимости связи группы съ населеніемъ, депутатъ Терскаго казачьяго войска Карауловъ 2-й дѣлалъ возраженія, правда, въ началѣ неопредѣленные и уклончивыя, но которыя, однако, ясно давали понять что взгляды донскихъ депутатовъ, кубанскихъ, уральскаго Еремина и сибирскаго Лаптева на всѣ эти вопросы значительно расходятся и притомъ влѣво съ взглядами Караулова, единственнаго представителя въ Думѣ имъ же основанной политической партіи весьма своеобразнаго

и загадочнаго наименованія: *монархистовъ-демократовъ*. Настроеніе и поведеніе депутата Караулова 2-го стали въ особенности понятны послѣ появленія въ оффиціальныхъ и достаточно черпосотенныхъ „Терскихъ Вѣдомостяхъ“ его „Письма“ отъ 5 марта 1907 г. Къ сожалѣнію, съ этимъ письмомъ донскіе депутаты познакомились значительно позднѣе, когда распадъ группы былъ уже очевидно неизбѣжнымъ: болѣе раннее ознакомленіе большинства депутатовъ съ „Письмомъ“, по всей вѣроятности, значительно раньше доказало бы невозможность группѣ объединиться съ включеніемъ въ ея составъ Караулова и къ нему примыкающихъ. Вотъ выдержка изъ письма:

„Съ донцами кашп не сварить; имъ что ни говоришь—они все свое толкуютъ, причемъ это свое, собственно говоря, даже и не свое, не казачье, а просто подлаживаются подъ моду, равняются на сильныхъ; сильными же въ ихъ глазахъ являются лѣвые. Воронковъ высказалъ опасеніе, что если наша программа будетъ слишкомъ въ общихъ выраженіяхъ высказана, то „какъ бы насъ не сочли за правыхъ, и чего добраго, камнями побьютъ“. Я по прежнему стою твердо на обѣихъ ногахъ и не желаю хромать ни направо, ни налево. Отъ донского депутата Панфилова (избранъ чисто казаками) я узналъ сегодня, что рѣчи Араканцева, Петровскаго, Каклюгина и другихъ донскихъ депутатовъ отнюдь не выражаютъ дѣйствительнаго настроенія казачьяго населенія на Дону. Они, напримѣръ, стоятъ за сліянiе казаковъ съ крестьянами (?), а Донское казачество ждетъ возвращенія прежнихъ своихъ льготъ и привилегій. Они хотятъ равноправія евреямъ, а донскіе казаки говорятъ: пусть евреямъ будетъ дано равноправіе, пусть живутъ, гдѣ угодно, но на Дону чтобы ихъ не было, съ казакѣмъ

чтобы еврея не равняли. Они стоятъ за надѣленіе крестьянъ землею донскихъ помѣщиковъ, а Донское казачество желаетъ возвращенія бывшихъ войсковыхъ земель въ собственность войска, а не кого другого. Такимъ образомъ эти донскіе депутаты тормозятъ намъ дѣло нашего объединенія, т. к. стоятъ за интересы не казачьяго, а многогородняго населенія, которое ихъ и выбирало и чью руку они обязались держать. Остальные же казачьи депутаты сходятся со мной и также девизомъ ставятъ: „Другихъ не обижать, себя въ обиду не давать“!

Въ своихъ видахъ представитель Терскаго казачества не остановился передъ завѣдомой неправдой, утверждая, что депутатъ Папфиловъ выбранъ казаками: Карауловъ не могъ не знать, что отъ казачьей курии былъ выбранъ не Папфиловъ (кстати сказать, отрицающій большую часть того, что его словамъ приписано Карауловымъ), а И. И. Ушаковъ, одинъ изъ его наиболѣе энергичныхъ оппонентовъ. Завѣдомою же неправдою представляется заявленіе: „остальные казачьи депутаты сходятся со мной“, такъ, за исключеніемъ безнадежно-праваго астраханскаго депутата Полякова, котораго коробило при одномъ упоминаніи слова „конституція“ (сущности котораго, какъ однажды выяснилось онъ и не понималъ вполнѣ) и отчасти оренбургскихъ депутатовъ—Заплатина и Воинова, никто изъ остальныхъ 17 казачьихъ депутатовъ не поддерживалъ Караулова. Характерными для этого депутата являются отзывы о демократически, но безъ „казакоманства“ пастроенныхъ донскихъ депутатахъ: „подлаживаются подъ моду“, „равняются на сильныхъ“, „стоятъ не за интересы казачьяго, а многогородняго населенія, чью руку они обѣщались держать“. Характерна и та клевета, которую Карауловъ взводитъ на все донское казачество по

вопросу объ отношеніи казаковъ къ евреямъ. Но наиболѣе характернымъ для сущности терскаго депутата и вполне объясняющимъ его роль, какъ лидера обструкціи (вмѣстѣ съ Поляковымъ, Заплатинымъ и Воиловымъ) при образованіи группы, является выраженное въ томъ же „Писемѣ“ отношеніе къ министерской деклараціи и пресловутому Пуришкевичу. „Декларация Столыпина“ пишетъ депутатъ, вмѣстѣ съ которымъ учредители казачьей группы предполагали стоять въ непримиримой оппозиціи къ правительству, *„составлена очень умно и, повидимому, въ весьма прогрессивномъ духѣ“* и дальше: *„правые въ рѣчахъ своихъ оказались и корректнѣе и разумнѣе, и достойнѣе, чѣмъ социаль-демократы. Рѣчь Пуришкевича была положительно хороша: единственная рѣчь за сегодняшній день, которую стоило послушать“*.

Вотъ въ какую сторону клонились симпатіи ума и сердца монархическо-демократическаго казака: въ сторону министерства роспуска и шута Государственной Думы, мавшаго ее своимъ присутствіемъ!

Не уясняя еще себѣ въ то время вполне подлинную политическую фізіономію Караулова съ примкнувшими къ нему по вполне понятнымъ причинамъ — астраханцемъ и по трудно понимаемымъ — оренбуржцами (трудовикъ и ка-детъ), остальные казачьи депутаты употребляли все усилія сойтись на программѣ общей для всехъ и вмѣстѣ съ тѣмъ достаточно демократической. Трудность соглашенія увеличивалась тѣмъ, что, какъ было уже сказано, Карауловъ, а впоследствии и трудовикъ Заплатинъ, вели себя чре-

звычайно уклончиво: то будто бы соглашались на отмену смертной казни, то заявляли, что *лично* они не стоят за смертную казнь, но от имени казаков высказаться въ этомъ смыслѣ не считаютъ себя уполномоченными, равно какъ и объ амнистіи. Въ одномъ же изъ послѣднихъ засѣданій группы неожиданно оказалось, что эти депутаты, а вмѣстѣ съ ними и Воиловъ (к.-д.)—противъ упоминанія въ деклараціи о необходимости связи населенія съ Думой черезъ посредство казачьей группы. Выдергивая такимъ образомъ доску изъ подъ ногъ учредителей группы (становилось яснымъ, что самимъ имъ она была не нужна), протестанты приводили такой наивный, чтобы не сказать больше, аргументъ: „Мы не противъ самой связи,— пусть она будетъ эта связь; но не надо о ней упоминать въ деклараціи“. Напрасно (съ терпѣніемъ, достойнымъ лучшаго примѣненія) указывалось на одобреніе ими же въ числѣ другихъ депутатовъ „мотивы“ образованія группы и среди этихъ мотивовъ— на необходимость связи съ населеніемъ, упоминанія о которой они вдругъ такъ испугались,—Карауловъ и К^о стояли на своемъ.

Когда въ засѣданіи группы 10 марта окончательная редакція программы была поручена комиссіи, въ которую вошелъ и наиболѣе рѣчный и энергичный изъ обструкціонистовъ Карауловъ, появилась основательная надежда, что дальше сговориться будетъ легче. Къ 7-му засѣданію 14 марта комиссія представила выработанный проектъ съ нѣкоторыми измѣненіями.

Проектъ программы подробно дебатировался въ засѣданіяхъ 14-го, 16-го и 19-го марта, причемъ де-

путатами вносились различнаго рода поправки—редакціонныя и по существу. 19 марта проект программы былъ подписанъ присутствовавшими въ засѣданіи одиннадцатью депутатами: 7-ю донскими, тремя кубанскими и сибирскимъ. Въ засѣданіи 20 марта нѣкоторыми изъ отсутствовавшихъ наканунѣ были указаны на существенныя противорѣчія, неясности и редакціонныя недочеты въ подписанномъ одиннадцатью проектѣ, Карауловымъ же съ примыкающими къ нему—на невозможность для нихъ подписанія программы съ требованіемъ отмѣны смертной казни и проч. Въ виду этого, было постановлено: „признать выработанную редакціонной комиссіей программу подлежащей дальнѣйшей разработкѣ“. Въ протоколъ этого собранія были записаны подлинныя слова депутата Заплатина: „Я подпишу и смертную казнь, если программа будетъ разработана подробнѣе“.

Каково же было изумленіе и раздраженіе собравшихся на слѣдующее засѣданіе 23 марта, когда тотъ же Заплатинъ, Карауловъ и Вошиловъ заявили, что они присоединятся къ выработанной программѣ только въ томъ случаѣ, если изъ нея будутъ исключены пункты о смертной казни, амнистии и необходимости связи группы съ населеніемъ, какъ цѣли образованія группы. Въ этомъ же засѣданіи депутатъ Карауловъ на исполнѣ естественный вопросъ,—почему же онъ не протестовалъ противъ упомянутыхъ пунктовъ при совмѣстномъ съ другими членами редакціонной комиссіи обсужденіи программы,—нашелъ возможнымъ заявить, что въ то время, когда два его товарища редактировали программу, онъ, *Карауловъ, спалъ*.

Тѣмъ не менѣе, несмотря на всѣ препятствія, принимавшія со стороны обструкціонистовъ характеръ систематическаго и явнаго издѣвательства надъ остальными товарищами, желаніе послѣднихъ приблизить Думу къ населенію путемъ созданія группы было такъ велико, что они пошли на насиліе надъ собою: Въ протоколѣ послѣдняго, 12-го засѣданія группы, 27 марта записано слѣдующее, принятое незначительнымъ большинствомъ, постановленіе: 1) группѣ объединиться на программѣ изъ двухъ частей—общеполитической и казачьей, 2) изъ общеполитической части программы исключить пункты о смертной казни, амнистии и связи группы съ населеніемъ, 3) сдѣлать въ программѣ оговорку слѣдующаго содержанія: по политическимъ вопросамъ, незатронутымъ настоящей программой, члены группы въ своей дѣятельности и парламентскихъ выступленіяхъ руководятся каждый своими убѣжденіями и принадлежностью къ той или иной политической партіи.

Затѣмъ, въ отсутствіе изъ Петербурга секретаря группы депутата Петровскаго, состоялось еще нѣсколько, къ сожалѣнію, незапротоколенныхъ засѣданій, очень бурныхъ и имѣвшихъ результатомъ письмо въ редакцію газеты „Русь“, въ которомъ восемь донскихъ депутатовъ заявляли о выходѣ своемъ изъ казачьей группы, въ виду принципиальной невозможности для нихъ присоединиться къ программѣ, не признающей, вопреки требованію народа, необходимости отмены смертной казни, амнистии и связи группы съ населеніемъ, какъ цѣли ея образованія.

Всябезнадежность успій къ образованію общеказачьей (а только таковая и имѣла бы значеніе) группы выя-

снплась и была предрѣшена, собственно говоря, уже въ засѣданіи 14 марта, въ которомъ обсуждался выработанный депутатомъ Петровскимъ проектъ устава группы. Горячія возраженія со стороны все тѣхъ же Караулова, Заплатина, Воишлова (на этотъ разъ—и Бардижа) встрѣтили пунктъ устава, по которому постановленія группы принимаются большинствомъ голосовъ, какъ вездѣ и всегда. По соображеніямъ, совершенно не убѣдительнымъ, названными четырьмя требовалось для каждаго постановленія группы непременно *единогласія*. Всѣ сами собою напрашивающіеся доводы противъ этого (какъ напримѣръ, соображеніе, что при обязательномъ единогласіи группа, можно сказать напередъ, не проведетъ ни одного постановленія) остались тщетными.

Съ уходомъ изъ группы въ серединѣ апрѣля донскихъ депутатовъ въ ея рядахъ остались депутаты: 3 кубанскихъ, 2 оренбургскихъ, 1 терскій, 1 уральскій, 1 сибирскій, 1 забайкальскій и 1 семирѣченскій. Два послѣднихъ прибыли съ мѣсть только въ апрѣлѣ—всего 10 человекъ. Эти десять подписали урѣзанную по желанію Караулова и его сторонниковъ программу, измѣнивъ мѣстами ея редакцію и... этимъ ограничились: дальнѣйшихъ шаговъ отъ имени группы, которая, само собою, уже не могла именоваться обще-казачьею, не предпринималось ни въ Думѣ, ни внѣ ея. Представленные въ Думу два законопроекта по казачьимъ вопросамъ, хотя и значатся внесенными отъ „казачьей группы“, но группа, какъ таковая, здѣсь ни при чемъ: фактически сходились и обсуждали уже выработанный законопроектъ (въ обоихъ случаяхъ—М. П. Араканцевымъ) всѣ казачьи депутаты, а затѣмъ подписывались подъ законопроектомъ и члены Думы не—казаки въ числѣ необходимомъ до 30-ти.

Исторія злоключеній, сопровождавшихъ образованіе казачьей группы, была бы не полна, если бы не было упомянуто о нѣкоторыхъ относящихся сюда эпизодахъ.

12 марта утромъ до начала засѣданія состоялось собраніе группы, правда не въ полномъ составѣ, на которомъ, тѣмъ не менѣе, *единогласно* было постановлено поручить отъ имени группы депутату Бардижу выступить по вопросу о военно-полевыхъ судахъ съ ихъ осужденіемъ. Когда же Бардижъ записался въ очередь ораторовъ, то Карауловымъ и Поляковымъ было неожиданно ему заявлено, что они свое уполномочіе ему говорить отъ имени всей группы берутъ назадъ.

Выступая на слѣдующій день съ рѣчью по тому же вопросу и характеризуя настроеніе казачества, депутатъ Петровскій не считъ себя вправѣ говорить отъ лица группы и говорилъ только отъ лица донского казачества, въ результатъ чего и разыгрался черносотенный скандалъ подъ дирижерствомъ Пуришкевича и при дѣятельномъ участіи представителей астраханскаго и терскаго казачества.

Поляковъ, дѣйствовавшій въ этомъ случаѣ совершенно на чистоту и къ тому времени окончательно натурализовавшійся на крайнемъ правомъ флангѣ, послѣ этого инцидента почти не посѣщалъ засѣданій группы; когда же попробовалъ явиться на собраніе казаковъ-депутатовъ, обсуждавшихъ законопроектъ, то ему весьма не двусмысленно было предложено удалиться. Такого рода, дѣйствительно позорное, изгнаніе не было оставлено г. Поляковымъ безъ воздѣйствія, способъ котораго является для этого депутата вполнѣ характернымъ.

Въ день роспуска Думы Поляковъ, встрѣтилъ депутата Панфилова, обратился къ нему съ слѣдующею рѣчью:

— Ага! что? допрыгались, голубчики? Теперь вы—въ моихъ рукахъ, и я рассчитаюсь кой съ кѣмъ за свое изгнаніе изъ собранія. Будьте спокойны: до-несу, куда слѣдуетъ, о всѣхъ вашихъ бунтарскихъ рѣчахъ въ засѣданія группы.

Очевидно, депутатъ разумѣлъ употреблявшіеся въ разговорѣ крамольныя слова вродѣ, пугавшей его „конституціи“ и вообще не одобрительное отношеніе къ правительству. Приводимъ эту непріятнаго запаха подробность псключительно на справку для астраханскихъ казаковъ—избирателей въ 3-ю Государственную Думу. Вотъ правда о думской казачьей группѣ или „фракціи“, какъ называли этотъ мертворожденный коллективъ. Кто виновать въ неудачѣ ея осуществленія въ желательныхъ и единственно пріемлимыхъ по самому смыслу ея назначенія размѣрахъ,—пусть судить безпристрастный читатель.

А. Петровскій.

ОГЛАВЛЕНІЕ.


	Стр.
Предисловіе	III
I. Депутаты (краткія біографическія свѣдѣнія).	6
II. Связь депутатовъ съ населеніемъ	10
Напутствіе депутатамъ	10
Открытое письмо къ гражданамъ	13
Приговоръ Ермаковской станицы	16
Письмо изъ Мигулинской станицы	17
„ „ Сиротинской „	18
„ „ Константиновской станицы	18
Телеграмма отъ учредительныхъ съѣздовъ.	18
„ „ гражданъ Гундоровской станицы	19
Письма отъ казачьихъ частей	19
Хорунжій Рубцовъ ¹	20
Съ родины Ильи-Муромца	22
Приговоръ Новочеркасскаго станичнаго сбора	23
Донскіе депутаты передъ Финляндскимъ Сеймомъ.	24
III. Работа депутатовъ (участіе депутатовъ въ законодательной дѣятельности Думы. Законопроекты)	27
Законопроектъ о срокахъ дѣйствительной службы для казаковъ.	29
Законопроектъ о размѣрѣ наряда казаковъ на дѣйствительную службу	33
VI. Рѣчи депутатовъ	39
О продовольственной комиссіи (Каклюгинъ, Петровскій, Афанасьевъ).	40
О военно-полевыхъ судахъ (Петровскій).	50
Объистязаніяхъ въ Алгачинской тюрьмѣ (Петровскій).	56
По аграрному вопросу (Афанасьевъ, Петровскій).	60

	Стр
Объ истязаніяхъ въ Рижской тюрьмѣ (Несторовъ, Каклюгинъ)	80
О расходахъ по продовольствен. кампаніи (Каклю- гинъ, Воронковъ.)	90
Объ истязаніяхъ въ тюрьмахъ Прибалт. Края (Ушаковъ)	98
О мѣстномъ судѣ (Араканцевъ)	102
V. Проектъ программы думской казачьей группы . .	111
IV. Правда о думской казачьей фракціи.	119

ЗАМѢЧЕННЫЯ ОПЕЧАТКИ.

Стр.	Строки сверху.	Строки снизу	Напечатано.	Слѣдуетъ читать.
13.	На 22	—	„Населенія необходимо- димости“.	„Населенія сознанія необходимости“.
26.	—	2	“Отвѣчалъ съ благо- годарностью“.	„Отвѣчалъ благо- дарностью“.
39.	2	—	„Произнесенныхъ депутатами“.	„Произнесенныхъ казацкими депут.“.
39.	—	1	„Честь“.	„Часть“
39.	1-я стр. прим.		„42“.	„68“.
41.	1	—	„Нѣкоторыя обла- сти“.	„Нѣкоторые округа области“.
45.	Послѣднія 5 стр. должны относиться къ началу 48 стр.			
53.	14	—	„Нагайку“.	„Нагайки“.



DUKE UNIVERSITY LIBRARIES
Donskij, deputiy vo II-i gosud
328.47 P497D

D90089297J